

Comité de vigilance de la gestion des matières résiduelles de la Ville de Québec

**Rapport annuel
2019**

ACRONYMES

CICEL – Comité intersectoriel sur la contamination environnementale

CVGMR - Comité de vigilance de la gestion des matières résiduelles

CVI - Comité de vigilance de l'incinérateur

GES – Gaz à effet de serre

MELCC - Ministère de l'environnement et de la lutte aux changements climatiques

MEMS - Mon Environnement, Ma Santé

PMO - Plan de mise en œuvre

PMGMR - Plan métropolitain des matières résiduelles

SPIV – Projet industriel et valorisation

Mandat du comité

Le Comité de vigilance de la gestion des matières résiduelles de la Ville de Québec (CVGMR), anciennement appelé “Comité de vigilance de l’incinérateur de la Ville de Québec” (CVI) (changement de nom voté en date du 31 octobre 2019), a été formé formellement le 7 février 2005 et est maintenu en action en vertu du Règlement sur l’enfouissement et l’incinération des matières résiduelles adopté par le gouvernement du Québec. Tel qu’il apparaît au sommaire décisionnel A2QM2017-001(Annexe 1), le CVGMR a le mandat de :

1. Assurer la vigie des émissions atmosphériques, du bon fonctionnement de l’incinérateur et le suivi des plans de mise en œuvre de l’agglomération de Québec du Plan métropolitain de gestion des matières résiduelles ;
2. Faire des recommandations à l’exploitant concernant l’élaboration et la réalisation de mesures propres à améliorer le fonctionnement de l’équipement d’incinération, soit atténuer ou supprimer les impacts de l’incinérateur sur le voisinage;
3. Faire des recommandations à la Ville concernant l’élaboration et la mise en œuvre du plan de mise en œuvre de l’agglomération de Québec du Plan métropolitain de gestion des matières résiduelles de la Communauté métropolitaine de Québec ;
4. Donner à des représentants du voisinage et à des organismes les moyens concrets de s’informer sur les opérations de l’équipement d’incinération et sur les projets en développement, d’en évaluer les conséquences, d’en assurer le suivi et de transmettre à la population les renseignements pertinents sur la gestion des équipements;
5. Vérifier si l’exploitation s’effectue en conformité avec les normes applicables et dans le respect des exigences environnementales.

Composition du comité

Le comité est composé d’un total possible de 20 membres dont 13 membres votants et 3 à 6 membres non-votants

13 membres votants :

- 1 citoyen désigné par le conseil de quartier du Vieux-Limoilou
- 1 citoyen désigné par le conseil de quartier de Maizerets
- 1 citoyen désigné par le conseil de quartier de Lairer
- 1 citoyen désigné par le conseil de quartier des chutes Montmorency
- 1 citoyen désigné par le conseil de quartier de Loretteville
- 1 représentant du Conseil régional de l’environnement de la Capitale-Nationale
- 1 représentant des AmiEs de la Terre de Québec
- 1 représentant de Craque-Bitume
- 1 représentant du milieu socioéconomique
- 2 élus de l’Arrondissement de La Cité-Limoilou

- 1 élu de la Ville de Québec
- 1 élu d'une autre municipalité que Québec siégeant à la CMQ

3 à 6 membres sans droit de vote :

- 3 représentants de la Ville de Québec – Service de l'Environnement
- 1 représentant service gestion des matières résiduelles
- 1 représentant de la direction de la Santé publique
- 1 représentant du ministère de l'Environnement et de la lutte aux changements climatiques (MELCC)

Les membres

Représentants des citoyens (5)

Ghislain Hudon,	Conseil de quartier du Vieux-Limoilou
Marcel Paré	Conseil de quartier des Maizerets
Adeline Lémeré-Lahaye	Conseil de quartier de Lairét
Micheline Boutin,	Conseil de quartier des Chutes Montmorency
Anne Baril	Conseil de quartier de Loretteville
Vincent Beaudette (membre sortant)	Conseil de quartier de Lairét
Paul Crête (membre sortant)	Conseil de quartier du Vieux-Limoilou

Représentants des groupes environnementaux (3)

Claude Labonté	Craque-Bitume
Alexandre Turgeon	Conseil régional de l'environnement de la Capitale-Nationale
Marianne Taillefer	Les AmiEs de la Terre de Québec

Représentant du milieu socioéconomique de Limoilou (1)

Vacant

Représentants du conseil d'arrondissement de La Cité-Limoilou et du conseil municipal (3)

Suzanne Verreault	Élue, district Limoilou
Geneviève Hamelin	Élue, district Limoilou
Steeve Verret	Élu, district de Lac-Saint-Charles – Saint-Émile

Représentant de la Communauté métropolitaine de Québec (CMQ) (sans droit de vote)

- Économie circulaire : Octroi d'un mandat d'accompagnement de 3 ans et demi au CRE Capitale-Nationale, octroi d'un mandat d'expertise en agronomie
- Information, sensibilisation, éducation : Kiosques tenus dans une vingtaine d'évènements publics en plus des écocentres mobiles, conférences à l'externe...
- 31 sites de compostage communautaire désormais financés
- Formation au compostage domestique et au vermicompostage : 6 formations au total, avec la participation de 435 citoyens.
- Lutte au gaspillage alimentaire : Programme de récupération en supermarchés, action Manges-Gardiens.
- Exposition itinérante dans les écoles : Défi évasion dans un autobus et atelier en classe, acquisition d'un autobus, fabrication du mobilier débutant

Pour l'objectif général « **Réduire les nuisances liées à l'incinérateur** », le CVGMR s'est tenu informé de l'« opération optimale de l'incinérateur » en faisant le suivi des émissions atmosphériques de l'incinérateur. En automne, une présentation sur l'évolution des gaz à effet de serre de l'incinérateur a été tenue. Dans le plan de réduction de GES 2011-2020, la cible de 2020 est établie à 209 406 téq.CO2 représentant 10% de moins entre 1990 et fin 2019. De plus, lors d'une rencontre régulière, une comparaison des mesures des émissions en continu et ponctuelle a été tenue. Cette rencontre a permis de constater que le four 1 respecte en moyenne les normes. En revanche, le four 2 dépasse fréquemment les seuils autorisés pour le monoxyde de carbone, c'est néanmoins un problème connu. Ce dernier a été entendu, un projet de brûleurs aux fours ainsi que l'arrêt du brûlage des boues dans les fours, lorsque la biométhanisation sera démarrée, est en cours (cf CR 30/07). De plus, un bilan sur l'utilisation d'eau de l'incinérateur a été présenté au comité. En 10 ans, de 2009 à 2019, la consommation d'eau de l'incinérateur a diminué de 31% (cf CR 28/11).

Le dernier objectif général concernant la « **Transmission des connaissances** », le site Internet du CVGMR est tenu à jour régulièrement, avec l'ajout des documents concernant les différentes rencontres (compte-rendu, résultats d'échantillonnage, bilans d'activité des années précédentes).

Concernant l'objectif spécifique « **Sensibilisation** » certains membres du CVGMR ont pu visiter le centre de tri VIA le 20 juin 2019. Aussi, une rencontre publique a eu lieu le 30 avril 2019 informer et écouter les citoyens concernant la gestion des matières résiduelles de la Ville. Au total 19 membres étaient présents, ainsi que 9 employés de la Ville et 36 citoyens (cf CR soirée publique du 30/04). Le CVGMR soutient aussi les initiatives de sensibilisation du Plan de Mise en Œuvre tels que les écocentres mobiles qui ont un franc succès auprès des citoyens (cf CR 31/10).

Concernant le deuxième objectif spécifique « **Valorisation des matières putrescibles** », le CVGMR suit attentivement le projet proposé par la Ville de Québec. En effet, la Ville propose une collecte par sacs de couleur et centre de récupération de la matière résiduelle. En fin 2019, un projet pilote a été proposé afin d'évaluer la qualité des sacs (cf CR 04/07).

Un **sous-comité sur la représentativité des campagnes d'échantillonnage** s'est tenu au mois de décembre 2019. Rappelons que le CVGMR a mis de l'avant ce sous-comité afin de lui formuler des recommandations sur le nombre de campagnes d'échantillonnage. Actuellement la Ville de Québec, via un contrat octroyé à une firme privée, fait effectuer deux campagnes annuelles de mesure des émissions. Le CVGMR se questionne sur la représentativité de ces deux campagnes par rapport au fonctionnement de l'incinérateur tout au long de l'année. Le sous-comité n'a pu se réunir qu'une seule fois au cours de l'année tenant compte des nombreux changements au niveau de la composition des membres du sous-comité.

Ses travaux de réflexion l'ont amené, entre autres, à se concerter sur la portée du mandat et à planifier la collecte des informations nécessaires à la poursuite de ses réflexions. Les travaux du sous-comité continueront au cours de la prochaine année et ce dernier devrait être en mesure de déposer ses recommandations d'ici la fin de l'année 2020.

Les principales réalisations en 2019

- Suivi du Plan de mise en œuvre du PMGMR de la Ville de Québec
- Suivi des campagnes d'échantillonnage
- Adoption d'un nouveau nom pour le Comité
- Suivi sur la collecte des matières putrescibles
- Adoption du mandat Économie circulaire
- Suivi du projet Mon Environnement, Ma Santé
- Suivi du projet Usine de biométhanisation
- Suivi du fonctionnement et de la performance des fours de l'incinérateur

Les principales correspondances en 2019

- Correspondance à Monsieur Nicolas Juneau du MELCC (22 mai 2019). Objet : demande de rencontre (Annexe 1)

Les rencontres

24 janvier 2019	Rencontre régulière	11 membres présents <ul style="list-style-type: none"> • Suivi des impacts sur l'environnement des GES de l'incinérateur • Planification de rencontre publique du 26 mars 2019
--------------------	------------------------	---

7 février 2019	Sous-comité pour l'organisation de la rencontre publique	8 membres présents <ul style="list-style-type: none"> • Discussion autour du plan de communication • Discussion sur le fonctionnement du comité
11 février 2019	Rencontre régulière	<ul style="list-style-type: none"> • 14 membres présents • Présentation de l'organisation et les compétences de chaque palier pour la gestion des matières résiduelles (avec comme appui documentaire le Plan Métropolitain de Gestion des Matières Résiduelles) • Présentation de Carl Desharnais sur l'usine de biométhanisation • Suivi concernant le projet de l'hôpital
1 mars 2019	Sous-Comité pour l'organisation de la rencontre publique	7 membres présents <ul style="list-style-type: none"> • Discussion autour du plan de communication
7 mars 2019	Rencontre régulière	13 membres présents <ul style="list-style-type: none"> • Présentation de MEMS (Mon Environnement, Ma Santé) • Présentation sur l'exposition aux polluants par Mme Goupil-Sormany
21 mars 2019	Rencontre régulière	12 membres présents <ul style="list-style-type: none"> • Suivi du PMO • Suivi de la rencontre publique du 30 avril 2019 • Point de correspondance : Lettre de M. Sebez
29 mars 2019	Sous-comité pour l'organisation de la rencontre publique	16 membres présents <ul style="list-style-type: none"> • Révision bilan 2018 • Discussion sur le plan de communication • Préparation de la soirée d'information
29 avril 2019	Rencontre régulière	18 membres présents <ul style="list-style-type: none"> • Présentation du bilan 2018 du PMO par Stephan Bugay et Mathieu Fournier • Discussion sur le début de la collecte des matières putrescibles en présence de M. Bugay. • Suivi de la rencontre publique du 30 avril 2019 <ul style="list-style-type: none"> ➤ <i>Résolution 2019-04-29_03 : Adoption du bilan 2018 du CVI</i> <i>Proposée par Anne Baril, appuyé par Vincent Beaudette</i>

30 mai 2019	Rencontre régulière	15 membres présents <ul style="list-style-type: none"> • Discussion sur un nouveau nom pour le comité • Possibilité de réorganiser le mandat pour mettre l'accent sur la gestion des matières résiduelles
4 juillet 2019	Rencontre régulière	16 membres présents <ul style="list-style-type: none"> • Présentation du bilan biannuel du CICEL par Mme Goupil-Sormany • Présentation sur le début de la collecte des matières putrescibles en présence de M.Bugay
30 septembre 2019	Rencontre régulière	17 membres présents <ul style="list-style-type: none"> • Présentation de l'évolution des émissions de GES de l'incinérateur par Dominic Aubé, Conseiller en environnement, Division du développement durable, Ville de Québec • Présentation d'une comparaison des mesures des émissions en continu et ponctuelles de la Ville de Québec et de Consulair, Roxanne St-Laurent • Changement de nom du comité, passant de Comité de vigilance de l'incinérateur à Comité de vigilance de la gestion des matières résiduelles
31 octobre 2019	Rencontre régulière	14 membres présents <ul style="list-style-type: none"> • Adoption du nom officiel du CVGMR • Réponses concernant les particules et le chlorobenzène par des professionnels de Consulair, la Ville de Québec et la santé publique • Bilan des écocentres mobiles et présentation du suivi du plan d'action PMGMR par Mathieu Fournier, Conseiller en environnement, Ville de Québec
28 novembre 2019	Rencontre régulière	13 membres présents <ul style="list-style-type: none"> • Réponses aux différentes questions sur la présentation précédente du PMOGMR : Mathieu Fournier de la Ville de Québec • Présentation du mandat Économie circulaire avec la Ville et lien avec le PMO « Implantation de bonnes pratiques d'économie circulaire à la Ville de Québec. » Audrey Roberge, coordonnatrice matières résiduelles et écoresponsabilité CRE Capitale-Nationale • Suivis du plan d'action du MELCC • Présentation de la réorganisation de l'organisme du SPIV Bilan d'utilisation de l'eau de l'incinérateur
11 décembre 2019	Sous-comité d'échantillonnage	Sous-comité sur la Représentativité des campagnes d'échantillonnage

Les dépenses

Éléments	Montants
Secrétariat (honoraires professionnels)	17 551,87\$
Location de salle	2 586,75\$
Repas	2 228,34\$
Photocopies	154,67\$
Hébergement site internet	212,52\$
Stationnements et billets d'autobus	97,55\$
TOTAL	22 831.70\$

ANNEXES

Annexe 1

Le 22 mai 2019,
M. Nicolas Juneau,
Directeur des matières résiduelles
Ministère de l'Environnement et de la
Lutte aux changements climatiques
Édifice Marie-Guyart,
675, René-Lévesque Est, 30e étage
Québec (Québec) G1R 5V7
418 521-3950 poste 4852
nicolas.juneau@mddelcc.gouv.gc.ca

COMITÉ DE VIGILANCE
DE L'INCINÉRATEUR DE LA VILLE DE QUÉBEC

Objet : Demande de rencontre

M. Juneau,

Le comité de vigilance de l'incinérateur (CVI) de la Ville de Québec a pour mandat d'assurer la surveillance des activités de l'incinérateur, notamment concernant les suivis environnementaux. Le 4 octobre dernier, monsieur Jean-François Brière de votre ministère a fait une présentation concernant les impacts de l'incinérateur sur l'air ambiant devant le comité. Suite à sa présentation, les membres du comité ont encore plusieurs questionnements sur ces sujets :

- Les dépassements mesurés aux cheminées de l'incinérateur comparativement à la conclusion que l'incinérateur n'aurait pas d'impact significatif sur la santé des citoyens.
- L'argumentaire soutenant les normes actuelles d'émissions inscrites au REIMR.
- La norme n'exige qu'une seule campagne d'échantillonnage par année, alors que ceci ne représente qu'une infime portion du nombre d'heures d'exploitation de l'incinérateur.

Les membres du CVI souhaitent donc organiser une rencontre avec les professionnels de la Ville de Québec responsables des suivis environnementaux, certains membres du CVI ainsi que les experts de votre organisation afin de discuter des questions mentionnées précédemment.

En tant que répondant désigné, nous faisons appel à vous pour nous aider à organiser cette rencontre avec les bons intervenants.

Nous vous remercions de l'attention qui sera portée à notre demande et vous prions d'agréer, M. Juneau, nos salutations les meilleures.



Suzanne Verreault
Présidente pour le Comité de vigilance de
l'incinérateur de la Ville de Québec



Alexandre Drouin
Coordonnateur pour le Comité de vigilance de
l'incinérateur de la Ville de Québec